

В диссертационный совет  
Д. 212.274.06 при федеральном  
государственном бюджетном  
образовательном учреждении  
высшего образования «Тюменский  
государственный университет»  
625003, Тюмень, ул. Ленина, 38.

### О Т З Ы В

на автореферат диссертации Пантелеева В.Ю. по теме:  
«Административно-правовое регулирование в сфере потребительского  
рынка в Российской Федерации» на соискание ученой степени доктора  
юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право;  
административный процесс

Потребительский рынок во все времена был важнейшей сферой общественной жизни, поскольку именно он обеспечивает жизненно важные потребности каждого человека. И от того, насколько развит и защищен потребительский рынок, зависят все ключевые показатели состояния государства. В истории России и многих других стран найдется немало примеров того, как расстройство потребительского рынка приводило к «голодным бунтам» и даже к смене политического режима. Не случайно, поэтому в Российской Федерации Закон «О защите прав потребителей» был принят одним из первых, уже в феврале 1992 г., а вопросы потребительского рынка долгое время оставались в поле зрения юридической науки, законодателя и правоприменителя.

К сожалению, приходится констатировать, что в последние годы градус внимания к проблемам потребительского рынка снизился, что, на фоне глобальных изменений, происходивших в стране и в сфере международных отношений, обусловило рост проблем, причем, как для потребителей, так и для иных участников потребительского рынка. В числе факторов, оказывающих наиболее мощное влияние на потребительский

рынок, можно назвать вступление в ВТО, создание Таможенного союза, а затем ЕВРАЭС, санкции, антисанкции, «импортозамещение» и др.

Значительный научный интерес представляют полученные диссертантом выводы о необходимости выработки новой актуальной концепции правового регулирования потребительского рынка, о критериях определения предмета административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка, о необходимости обеспечения многоуровневой защиты прав потребителей. Диссертанту удалось раскрыть административно-правовой статус потребителя при осуществлении им материального и духовного потребления.

Заслуживают внимания предложения В.Ю. Пантелеева о необходимости развития системы законодательства по административно-правовому регулированию отношений в сфере потребительского рынка, о совершенствовании государственного управления, в том числе путем создания специализированных органов технического контроля и надзора.

В целом, насколько можно судить по автореферату, автору удалось достичь поставленной цели – провести комплексный анализ российского, зарубежного и международного опыта административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка, определить пределы его регулирования, объектов и субъектов, а также предложить меры по оптимизации структуры государственных органов, осуществляющих свою деятельность в указанной сфере, выявить проблемы законодательного регулирования общественных отношений в ней и найти способы их решения, включая меры по совершенствованию административно-правовой защиты прав потребителей при осуществлении ими материального и духовного потребления, подготовить на этой основе практические рекомендации по повышению эффективности административно-правового регулирования сферы потребительского рынка.

Автором поставлены задачи теоретического и прикладного характера, которые, судя по тексту автореферата, успешно решены. Вместе с тем,

положения, вынесенные диссертантом на защиту, являются результатом решения преимущественно прикладных задач.

Текст автореферата не позволяет четко определить авторскую позицию относительно границ предмета административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка. Очевидно, что административно-правовыми средствами целесообразно воздействовать лишь на те отношения, правовая природа которых допускает такое воздействие. В противном случае мы можем повторить ошибки, допущенные российскими властями в начале 19 в. и в конце 80-х гг. прошлого века. Еще один наглядный пример искусственного разрушения потребительского рынка и создания тотального дефицита товаров первой необходимости можно наблюдать в современной Венесуэле. Возможно, в диссертации имеются ответы на данные вопросы, однако в текст автореферата они не попали.

Не представляется возможным согласиться с выводом о необходимости возрождения специализированных подразделений полиции для обеспечения законности в сфере потребительского рынка (с. 14). Практика показала, что действовавшие в течение более чем десяти лет подразделения по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке не смогли достаточно эффективно решать задачи в сфере, выходящей за пределы предметной компетенции органов внутренних дел. В то же время, сфере потребительского рынка свойственна повышенная коррупциогенность, вследствие чего в указанных подразделениях наблюдался повышенный уровень коррупционных правонарушений.

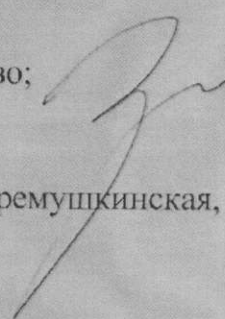
Высказанные замечания не снижают в целом качество представленной работы.

Основные положения диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий.

Представленный автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.0014 –

административное право; административный процесс, в полной мере соответствует избранной специальности и требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, изложенным в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Ведущий научный сотрудник  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации  
доктор юридических наук, профессор  
(специальность 12.00.14 – административное право;  
административный процесс)



С.М. Зырянов

Почтовый адрес: 117218, Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34  
Телефон: 89853175759  
Адрес электронной почты: zyryanov.s@gmail.com

«23» мая 2016 г.

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
Зырянов С.М. удостоверена  
Заведующий отделом  
управления персоналом и  
повышения квалификации

